



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 31 июля 2013 г.

г. Котлас

№ 2371

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой
политики МО «Котлас» на 2014
год и на среднесрочную
перспективу

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 03 июля 2013 г. № 285-пп «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу», статьей 12 решения Собрания депутатов МО «Котлас» от 17 мая 2012 г. № 282-586-р «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас» администрация муниципального образования «Котлас» п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» на 2014 год и на среднесрочную перспективу.
2. Органам администрации МО «Котлас» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» на 2014 год и на среднесрочную перспективу при формировании бюджета МО «Котлас» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте МО «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»!.

Глава МО «Котлас»

С.Н.Мелентьев

Утверждены
постановлением
администрации МО «Котлас»
от 31 июля 2013 г. № 2371

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МО «КОТЛАС» НА 2014 ГОД И НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» на 2014 год и на среднесрочную перспективу разработаны в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13.06.2013 г. «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах», постановлением Правительства Архангельской области от 03.07.2013 г. № 285-пп «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу», со статьей 12 решения Собрания депутатов МО «Котлас» «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас», Программой комплексного социально-экономического развития МО «Котлас» на 2011-2015 годы.

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» на 2014 год и на среднесрочную перспективу содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений и контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на реализацию долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития МО «Котлас», обеспечение дальнейшего развития ее экономического потенциала и создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для достижения указанной цели необходимо создать механизмы, направленные на решение следующих основных задач:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Котлас»;
- 2) расширение применения программно-целевых методов бюджетирования;
- 3) повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
- 4) улучшение условий для привлечения инвестиций в экономику МО «Котлас».

Деятельность органов местного самоуправления МО «Котлас» должна быть направлена на решение следующих задач:

повышение эффективности бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства. В силу ограниченности бюджетных инвестиционных ресурсов необходима их концентрация на реализацию приоритетных, экономически и социально значимых для МО «Котлас» инвестиционных проектов;

создание благоприятных условий для инвестирования и дальнейшее стимулирование инвесторов, совершенствование и внедрение новых инструментов поддержки инвесторов и инноваций. Предпочтительной формой содействия в реализации инвестиционных проектов должно стать государственно-частное партнерство, в том числе имущественное и финансовое участие МО «Котлас» и Архангельской области в реализации инфраструктурных проектов;

повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг, прежде всего в сферах образования, культуры и туризма, молодежной политики, физической культуры и спорта, усиление контроля за выполнением установленных показателей качества оказания услуг;

развитие программно-целевых методов управления (разработка и реализация муниципальных программ муниципального образования «Котлас», которые должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета МО «Котлас», обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг);

повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за качество бюджетного планирования, эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности;

обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, публичности процесса управления муниципальными финансами МО «Котлас», общедоступности информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Котлас» по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета МО «Котлас».

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Налоговая политика в среднесрочной перспективе должна быть нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы МО «Котлас» и сокращение дефицита бюджета.

Основными направлениями налоговой политики являются:

укрепление и увеличение доходной базы бюджета МО «Котлас»;

избирательный подход к налоговым преференциям, направленным на стимулирование инвестиций в производственную сферу Архангельской области и МО «Котлас»;

повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Для решения этих задач необходимо продолжить реализацию следующих мер:

1) активное содействие в привлечении инвестиций в экономику МО «Котлас», инновационном развитии отраслей экономики, повышении конкурентоспособности организаций, осуществляющих свою деятельность на территории МО «Котлас», и производимой ими продукции (оказываемых услуг, выполняемых работ):

дальнейшая разработка предложений по совершенствованию законодательства Архангельской области, МО «Котлас» с целью обеспечения устойчивого и поступательного экономического развития;

применение механизмов государственно-частного партнерства;

2) повышение эффективности использования муниципальной собственности:

обеспечение эффективности управления муниципальным имуществом;

проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям и организациям, и земельных участков с целью изъятия излишних, неиспользуемых или используемых не по назначению имущества и земельных участков;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

проведение мероприятий по введению на территории муниципального образования «Котлас» налога на недвижимость;

проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

проведение постоянной работы с организациями по вопросу выкупа земельных участков, обратив особое внимание на участки, подлежащие разграничению в

федеральную собственность, с целью недопущения потерь при сборе земельного налога и арендной платы за землю;

оптимизация количества муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, акции в уставном капитале которых находятся в муниципальной собственности, на предмет их дальнейшего сохранения в муниципальной собственности;

проведение энергосберегающих мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и социальной сфере МО «Котлас»;

3) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет МО «Котлас»:

эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы;

установление жесткого контроля за ростом недоимки по налогам и сборам и принятие всех мер, предусмотренных законодательством для ее снижения;

координация действий органов местного самоуправления МО «Котлас» с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования и увеличения собираемости доходов;

продолжение работы комиссии по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет;

4) повышение качества и реалистичности социально-экономического прогнозирования.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Основное направление политики расходования бюджетных средств в МО «Котлас» на 2014 год и на среднесрочную перспективу должно быть направлено на обеспечение решения приоритетных задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», предусматривающих повышение заработной платы работников бюджетной сферы.

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета МО «Котлас», органам местного самоуправления МО «Котлас» при проведении политики расходования бюджетных средств в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств МО «Котлас»;

принимать новые расходные обязательства МО «Котлас» только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

формирование расходов бюджета МО «Котлас» должно производиться по программному принципу.

Применение программно-целевых методов бюджетирования позволит оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить эффективность и результативность деятельности органов местного самоуправления МО «Котлас».

Учитывая принятые изменения бюджетного законодательства в части перехода к «программному» бюджету, органам местного самоуправления МО «Котлас» необходимо обеспечить планомерную реализацию программно-целевого принципа формирования бюджета МО «Котлас», в том числе следует обеспечить качественную разработку и

своевременное утверждение муниципальных программ муниципального образования «Котлас», которые должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета МО «Котлас», обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг.

Общими принципами разработки и реализации муниципальных программ следует считать:

обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках муниципальных программ;

формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития МО «Котлас» и индикаторов их достижения;

определение объема принимаемых обязательств по муниципальным программам с учетом финансовых возможностей бюджета МО «Котлас»;

при разработке муниципальных программ, содержащих мероприятия по строительству (реконструкции) объектов жилищного и социального назначения, обязательное включение в них мероприятий по повышению энергетической эффективности объектов капитального строительства в ходе их дальнейшей эксплуатации;

проведение регулярной оценки эффективности реализации муниципальных программ, их вклада в решение вопросов развития экономики и социальной сферы, а также установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию муниципальных программ.

Для повышения финансовых возможностей реализации приоритетных направлений социально-экономического развития органам местного самоуправления МО «Котлас» необходимо:

активно использовать механизмы государственно-частного партнерства, позволяющие привлечь инвестиции и услуги частных организаций для решения задач по созданию современной транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры;

максимально эффективно использовать возможности привлечения средств вышестоящих бюджетов, в том числе средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда, повышения качества и доступности жилья;

повысить адресность социальной поддержки граждан (для достижения максимального социального эффекта оказание такой поддержки должно основываться на критерии нуждаемости граждан);

повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений МО «Котлас», а также за счет реализации мероприятий по ресурсоэнергосбережению.

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания услуг учреждениями в сферах образования, культуры и туризма, молодежной политики, физической культуры и спорта, и установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов (в том числе оптимизацией избыточной сети, привлечением средств от приносящей доход деятельности).

Вознаграждение руководителей муниципальных учреждений МО «Котлас» должно зависеть от качества работы учреждения и средней заработной платы персонала.

IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Органам местного самоуправления МО «Котлас» необходимо усилить работу по привлечению в МО «Котлас» федеральных и областных средств, в том числе предоставляемых в целях реализации федеральной адресной инвестиционной программы.

Следует привлекать средства на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития МО «Котлас».

Развитие взаимоотношений органов государственной власти Архангельской области с органами местного самоуправления должно быть направлено на повышение эффективности межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами.

Необходимо продолжить работу в части разработки и направления в Министерство финансов Архангельской области предложений по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области и Ненецкого автономного округа. При этом следует учесть передачу с 01 января 2014 года с муниципального на региональный уровень полномочий по финансовому обеспечению дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Для создания стимулов повышения качества управления муниципальными финансами необходимо продолжить проведение оценки качества деятельности муниципальных учреждений и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании «Котлас». В дальнейшем, это позволит получить из областного бюджета гранты по системе поощрения в отношении муниципальных образований с высокой степенью качества управления бюджетным процессом.

В целях дальнейшего укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов, повышения заинтересованности в развитии собственного налогового потенциала, для обеспечения эффективного исполнения полномочий по решению вопросов местного значения необходимо увеличивать нормативы отчислений в местные бюджеты на долговременной основе.

V. Направления оптимизации муниципального долга

В процессе управления муниципальным долгом должна происходить выработка экономически обоснованного соотношения между потребностями бюджета МО «Котлас» в заемных ресурсах и объемами их привлечения.

VI. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Развитие системы муниципального контроля в МО «Котлас» должно предусматривать:

- 1) совершенствование нормативной правовой базы по вопросам финансового контроля;
- 2) развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;
- 3) организацию внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований, включая предварительный контроль, текущий контроль, последующий контроль.

Осуществление финансового контроля должно быть направлено:

1) на совершенствование нормативной правовой базы по вопросам финансового контроля с целью повышения качества контрольных и аналитических мероприятий, в том числе:

установление единых требований к проведению контрольных мероприятий;

организация внутриведомственного контроля и аудита;

переориентация на контроль за результатами использования бюджетных средств;

обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

обобщение и анализ нарушений, выявленных в ходе проведения проверок контрольно-счетной палатой МО «Котлас» и другими органами финансового контроля, с целью их устранения;

2) на достижение конечного результата по материалам контрольных мероприятий, обеспечивающего неотвратимость ответственности за нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов;

3) на проведение контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

4) на организацию четкого взаимодействия субъектов финансового контроля с правоохранительными органами по борьбе с нецелевым, необоснованным и неэффективным использованием средств бюджета МО «Котлас»;

5) на повышение качества контрольных и аналитических мероприятий;

6) на усиление ответственности конкретных должностных лиц муниципальных учреждений, допустивших нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов.