



**ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в  
г.Котлас и Котласском районе  
Архангельской области**

---

**08 октября 2012 года**

**В Пенсионном фонде обсудили Стратегию развития  
пенсионной системы России**

Стратегию долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации обсуждали 3 октября на пресс-конференции с участием статс-секретаря, заместителя министра труда и социальной защиты Российской Федерации Андрея Пудова и Председателя Правления ПФР Антона Дроздова. Пресс-конференция транслировалась в режиме онлайн во всех регионах России. Приняли участие более 1000 представителей региональных и районных СМИ всех субъектов РФ и журналисты г.Котласа Архангельской области также могли получить информацию из «первых уст».

Журналистов ознакомили с основными положениями проекта Стратегии, которая разработана в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая текущего года.

В соответствии со Стратегией, основными задачами реформирования пенсионной системы являются гарантирование социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения и долгосрочная финансовая устойчивость пенсионной системы.

Заместитель министра труда и социальной защиты РФ Андрей Пудов, в частности, сообщил, что Стратегия предусматривает реализацию в стране трехуровневой модели пенсии. Первый уровень — трудовая (государственная) пенсия в рамках государственной системы обязательного пенсионного страхования. Второй уровень – корпоративная пенсия, которая обеспечивается работодателем на основании индивидуального трудового и коллективного договоров либо отраслевого тарифного соглашения. Третий уровень — часть пенсии, формируемая самим работником.

Стратегия подразумевает также реформирование института досрочных пенсий. Для этого предусмотрено установление дополнительного тарифа страховых взносов для страхователей в отношении сотрудников, работающих на рабочих местах с особыми условиями труда. Предлагается экономически стимулировать работодателя к улучшению условий труда этих работников, а также изменить ситуацию, когда право на получение досрочных пенсий предоставляется безотносительно к фактическим условиям труда, показателям здоровья и трудоспособности работников и когда издержки по обеспечению прав отдельных граждан на досрочную пенсию, по сути, несут все пенсионеры страны.

По словам разработчиков Стратегии, в рамках новой системы должен обеспечиваться коэффициент замещения трудовой пенсией по старости утраченного заработка до 40% при нормативном страховом стаже и средней заработной плате. При этом для среднего класса будут созданы условия для достижения, при желании, определенного уровня пенсий за счет участия в корпоративных и частных пенсионных системах.

Предлагается также поэтапное реформирование института накопительной составляющей пенсионной системы. В рамках короткосрочной перспективы предлагается



## ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в г.Котлас и Котласском районе

### Архангельской области

перераспределение тарифов страховых взносов: из 6% накопительной части 4% в распределительную часть, которая как прежде будет учитываться на индивидуальных лицевых счетах и в пенсионных правах застрахованных лиц. Впоследствии гражданину будет предоставлено право выбора в отношении оставшихся в накопительной части 2% тарифа страховых взносов: остаться в государственной пенсионной системе солидарного характера или формировать свои пенсионные права в рамках добровольной пенсионной системы. **При этом все ранее сформированные в рамках накопительной системы пенсионные права сохраняются и продолжают реализовываться в установленном порядке, а накопленные средства не изымаются.**

Кроме того, статс-секретарь, замминистра труда и социальной защиты РФ Андрей Пудов отметил, что есть необходимость перехода на новую формулу расчета пенсионных прав. Эта формула сейчас находится в стадии тщательной проработки. Так предполагается, что при 40-летнем стаже и уплате 20% от своей зарплаты в качестве страхового взноса человек сможет получать пенсию в размере 40% от заработка.

В ходе пресс-конференции спикеры ответили на многочисленные вопросы журналистов. На вопрос корреспондента из Якутии, глава Пенсионного фонда России Антон Дроздов сообщил, что Стратегия пенсионного развития России до 2030 года предусматривает **сохранение льгот по досрочному назначению пенсий с учетом стажа в районах Крайнего Севера.**

Также он отметил, что проект Стратегии не содержит предложений по повышению пенсионного возраста.

*Наиболее часто задаваемые вопросы по Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ и ответы на них.*

#### **1. Почему нужна очередная реформа пенсионной системы**

После реформы 2001 года, когда пенсионная система России перешла на страховые принципы, и мероприятий 2010 года, когда была проведена валоризация трудовых пенсий и осуществлен переход от ЕСН к прямым страховым взносам в ПФР, в пенсионной системе остался целый пласт нерешенных вопросов:

- -отсутствие достаточных страховых источников для поддержания размера трудовых пенсий на социально приемлемом уровне в долгосрочной перспективе (**если пенсионную систему не реформировать, то средний размер трудовой пенсии к 2030 году упадет до 25% от средней зарплаты, сейчас коэффициент замещения трудовой пенсии по старости – 36,2%**)
- - финансовая несбалансированность (**снижение численности плательщиков**



## ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в г.Котлас и Котласском районе

### Архангельской области

страховых взносов и рост количества получателей пенсий - численность работающих и пенсионеров сравняется в 2028 году, дефицит бюджета ПФР в 2030 году будет уже 3 трлн руб. или 2,3% от ВВП)

- - нарастающие риски, связанные с сохранностью и обесцениванием пенсионных накоплений, при неразвитых финансовых институтах ( **если сохранить формирование пенсионных накоплений в прежнем виде с существующими тенденциями индексации страховой части пенсии и показателями доходности от инвестирования пенсионных накоплений, то трудовая пенсия гражданина 67 г.р. при его выходе на пенсию в 2032 году будет на 13,8% ниже, чем у гражданина 66 г.р., не имеющего накопительной части пенсии (27941 руб. против 30928 руб.)**)
- - сохранение института досрочных пенсий в солидарной системе без определения финансового источника страхового характера (**сегодня каждый третий выходящий на пенсию – досрочник, работодатели не несут финансовый нагрузки за труд работников в опасных и вредных условиях**)

#### 2. Задачи реформирования пенсионной системы:

- обеспечение коэффициента замещения трудовой пенсией по старости утраченного заработка до 40% при нормативном страховом стаже и средней заработной плате;
- достижение приемлемого уровня пенсий для среднего класса за счет участия в корпоративных и частных пенсионных системах;
- обеспечение совокупного минимального дохода пенсионера на уровне не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, а также среднего размера трудовой пенсии по старости не менее 2,5 - 3 прожиточных минимумов пенсионера;
- поддержание приемлемого уровня страховой нагрузки для субъектов экономической деятельности с единым тарифом страховых взносов для всех категорий работодателей;
- обеспечение сбалансированности формируемых пенсионных прав с источниками их финансирования;
- развитие трехуровневой пенсионной системы для групп с разными доходами (для средне - и высокодоходных категорий - с опорой на добровольное пенсионное страхование и негосударственное пенсионное обеспечение);
- повышение эффективности накопительной составляющей пенсионной системы.

#### Основные принципы формирования пенсионных прав

- адекватность пенсионных прав заработной плате / объему страховых взносов
- учет продолжительности трудового стажа и возраста выхода на пенсию
- обеспечение минимальных пенсионных гарантий не ниже величины прожиточного минимума пенсионера

#### 3. Что будет с пенсией работающего гражданина, если он стал инвалидом и вынужден прекратить работать?



## ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в г.Котлас и Котласском районе

### Архангельской области

Правила назначения трудовых пенсий по инвалидности и по потере кормильца сохраняются. Размер такой пенсии не будет ниже прожиточного минимума пенсионера.

#### **4. Будут ли в трудовой стаж при назначении трудовой пенсии по старости входить периоды службы в армии, декретные отпуска, отпуска по уходу за ребенком?**

Такие периоды будут входить в стаж при расчете размера пенсии.

В трудовой (страховой) стаж включаются периоды работы и иной деятельности при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд. **В страховой стаж засчитываются следующие нестраховые периоды:**

- прохождение военной службы (другой приравненной к ней службы);
- получение пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;
- уход одного из родителей за каждым ребенком до достижения ими возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности;
- получение пособия по безработице;
- участие в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;
- содержание под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, репрессированных и реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;
- уход, осуществляемый трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим 80 лет;
- проживание супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;
- проживание за границей супругов работников дипломатических представительств, консульских учреждений РФ, торговых представительств РФ и т. п., но не более пяти лет в общей сложности.

Эти периоды засчитываются в страховой стаж в случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР.

#### **5. Если формирование пенсионных накоплений будет выведено из системы обязательного пенсионного страхования, то что будет с уже имеющимися пенсионными накоплениями, которые находятся на пенсионных счетах граждан? Правда ли, что они перейдут в бюджет ПФР и пойдут на выплату пенсий нынешним пенсионерам?**

Все уже сформированные пенсионные накопления граждан будут выплачены в полном объеме, с учетом инвестиционного дохода, когда эти граждане получат право на выход на пенсию и обратятся за ее назначением. Пенсионные накопления будут выплачиваться в виде накопительной части пенсии или единовременной пенсионной выплаты, что сегодня Пенсионный фонд России уже и делает. С июля ПФР уже производит выплаты более чем



## ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в г.Котлас и Котласском районе

### Архангельской области

трехстам тысячам пенсионеров, в основном это единовременная пенсионная выплата, так как размер пенсионных накоплений очень низкий.

#### **6. Почему нынешняя накопительная система в рамках обязательного пенсионного страхования не оправдала себя? И достаточно ли десяти лет, чтобы так строго судить о результатах, чтобы совсем ликвидировать накопительную часть и пенсионные накопления?**

Действительно, существует мнение, что накопительная система существует еще достаточно короткий срок и за десять лет нельзя сделать вывод о ее эффективности, тем более что на эти годы пришелся экономический кризис 2008 года. Но здесь надо понимать, во-первых, что накопительная пенсионная система не отменяется, Стратегия предполагает ее поэтапный вывод из государственной публичной пенсионной системы. Когда накопительная система находится в системе обязательного пенсионного страхования, а средствами пенсионных накоплений управляет частный бизнес, то все равно все риски ложатся на государство, и государство вынуждено регулировать и нести ответственность за весь процесс формирования пенсионных накоплений – от их сбора до результатов инвестирования. Вынужденная жесткость регулирования зачастую снижает эффективность инвестирования. Второй момент, что действительно, за десять лет, те, кто имел накопительную систему, они получили рост пенсионных прав (а по сути размера пенсий) в два раза ниже, чем те, кто не имел накопительной составляющей, а формировал свою пенсию только в солидарной системе. Простой расчетный пример: если сохранить формирование пенсионных накоплений в прежнем виде с существующими тенденциями индексации страховой части пенсии и показателями доходности от инвестирования пенсионных накоплений, то трудовая пенсия гражданина 67 гр при его выходе на пенсию в 2032 году будет на 13,8% ниже, чем у гражданина 66 гр, не имеющего накопительной части пенсии (27941 руб. против 30928 руб. Это значительная разница, государство не может такого допустить в публичной государственной системе.

Поэтому основным предложением Стратегии является то, чтобы основой для того, чтобы формировать пенсию в размере 40% от заработка, была солидарная система, а накопительная система будет дополнительной к государственной солидарной системе, которая даст возможность гражданам по их желанию формировать более высокий уровень пенсии (сверх 40%), но уже в корпоративной пенсионной системе или на личном уровне – в добровольной пенсионной системе.

Справочно: результаты инвестирования пенсионных накоплений в сравнении с инфляцией и индексацией условного рубля, отраженной в страховой части трудовой пенсии будущего пенсионера за период 2004-2011 годов: индексация страховой части – 337%, инфляция в РФ –



**ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в  
г.Котлас и Котласском районе**

**Архангельской области**

215%, результаты инвестирования Внешэкономбанком – 149%, результаты инвестирования НПФами – 159%.

**7. Скажите, если стратегия будет реализована, люди какого возраста ощутят на себе первыми положительный результат?**

Самое важное, что реализация этой Стратегии сохранит достаточно высокие темпы роста трудовых пенсий, и рост будет в реальном выражении. Другой реальный результат будет ощутим в среднесрочной перспективе, за пределами 2020 года, когда пенсионная формула (новое пенсионное правило) будет распространяться и работать для большинства выходящих на пенсию. То есть оно будет работать в первую очередь для граждан, которые начали формировать свои пенсионные права, то есть начали работать после 2001 года. Поэтому формирование их пенсионных прав пойдет преимущественно в солидарной системе с большим тарифом страховых взносов, и это позволит им «наработать» пенсию в большем размере. Плюс получит развитие корпоративные пенсионные системы, где мы ставим как приоритетную задачу создание максимально возможных стимулов участия работодателя в ней. Будут заложены серьезные стимулирующие меры для работодателя и для работника, чтобы работодатели создавали корпоративные пенсионные системы, а работники в дополнение отчисляли из своей зарплаты дополнительные пенсионные отчисления, в том числе за счет продления программы софинансирования как минимум для тех лиц, которые будут формировать свои права в рамках корпоративной пенсионной системы. В частности, в Стратегии это прописано применительно к лицам, работающим во вредных и опасных условиях. Основной же эффект от реализации Стратегии – пенсия не будет снижаться и что она будет на уровне 40% от заработка при нормативном трудовом стаже.

2013      2014      2015

<b>Трудовых пенсий – всего</b>	<b>10,5%</b>	<b>9,2%</b>	<b>8,9%</b>
<b>с 1 февраля</b>	<b>7,0%</b>	<b>5,5%</b>	<b>5,0%</b>
<b>с 1 апреля</b>	<b>3,3%</b>	<b>3,5%</b>	<b>3,7%</b>
<b>Социальных пенсий с 1 апреля</b>	<b>5,1%</b>	<b>15,9%</b>	<b>5,4%</b>
<b>Индексация ЕДВ с 1 апреля</b>	<b>5,5%</b>	<b>5,0%</b>	<b>5,0%</b>



**ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в  
г.Котлас и Котласском районе**

**Архангельской области**

**8. В Стратегии часто говорится о социально-приемлемом уровне пенсионного обеспечения. Что это значит? Как это определяется?**

Социально-приемлемый уровень определяется международными стандартами, прежде всего, 102 конвенция Международной организации труда, в которой как раз и определен коэффициент замещения для основной категории граждан на уровне 40% от утраченного заработка. Для России – это тоже целевой ориентир, то есть наше государственная пенсионная система и уровень пенсионного обеспечения в ОПС должны соответствовать международным стандартам.

Реализация Стратегии обеспечит достижение коэффициента замещения трудовой пенсией по старости до 40% утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате, обеспечение среднего размера трудовой пенсии по старости на уровне 2,5 - 3 прожиточных минимумов пенсионера, достижение приемлемого уровня пенсий для среднего класса за счет участия в корпоративных и частных пенсионных системах.

**9. Правда ли, что досрочные пенсии будут ликвидированы? И что будет с теми, у кого уже есть половина или больше стажа, дающего право на льготную (досрочную) пенсию?**

- Для лиц, имеющих «полный» специальный стаж:

сохраняется право на досрочное назначение и выплату трудовых пенсий в рамках обязательного пенсионного страхования в полном существующем объеме – то есть ничего не меняется.

- Для лиц, имеющих «неполный» специальный стаж:

сохраняется право на назначение досрочной трудовой пенсии, приобретение права на включение периодов работы в специальный стаж при уплате их работодателями страховых взносов в увеличенном на дополнительный тариф размере;

предусмотрено предоставление социальных гарантий и компенсаций со стороны работодателя в соответствии с коллективным / индивидуальным трудовым договором. При этом работодатели освобождаются от уплаты страховых взносов в увеличенном на дополнительный тариф размере.

- 

работодатели предоставляют работникам социальные гарантии и компенсации, в том числе на основании аттестации рабочего места в рамках социального страхования риска утраты профессиональной трудоспособности.



## ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в г.Котлас и Котласском районе

### Архангельской области

---

При этом уже все понимают, что часть профессий в этих списках в силу технического прогресса перестали быть вредными. Поэтому актуально создание действенного механизма аттестации рабочих мест, который позволял бы установить, действительно ли данное рабочее место, включенное в список, является вредным или опасным. Данный порядок аттестации будет разработан Правительством с участием профсоюзов и работодателей.

#### **10. Когда работодатели начнут платить дополнительные взносы на досрочников?**

Стратегия подразумевает установление дополнительного тарифа страховых взносов в рамках обязательного пенсионного страхования на переходный период. Дополнительный тариф страховых взносов для страхователей в отношении выплат лицам, работающим на рабочих местах, включенных в Список № 1, на 2013 год - 4%, на 2014 год - 6%, на 2015 год - 9%, а в отношении выплат лицам, работающим на рабочих местах, включенных в Список № 2 и в "малые списки", на 2013 год - 2%, на 2014 год - 4%, на 2015 год - 6%.

В последующие годы размер дополнительного тарифа страховых взносов предлагается определять исходя из требования обеспеченности страховыми взносами пенсионных прав застрахованных лиц в течение всего досрочного периода получения трудовой пенсии.

#### **11. Будет ли государство гарантировать сохранность пенсионных накоплений?**

В рамках реализации Стратегии предусмотрен целый комплекс мер, гарантирующих сохранность средств пенсионных накоплений и обеспечивающих доходность от их инвестирования. Сегодня государство федеральным законом гарантирует выплату пенсионеру его пенсионных накоплений в размере, не меньшим, чем его работодатели и/или он сам в рамках программы государственного софинансирования перечислил на свой пенсионный счет в системе ОПС. В ближайшее время будет завершена подготовка федерального закона по введению механизма сохранности пенсионных накоплений с разграничением зон ответственности участников пенсионной системы в случае получения убытков при инвестировании средств пенсионных накоплений.

В целом же для повышения эффективности накопительной составляющей пенсионной системы требует совершенствования финансовых институтов, участвующих в формировании и инвестировании пенсионных накоплений.

В этих целях Стратегией предусматривается:

повышение требований к минимальному размеру собственных средств и качеству составляющих их активов финансовых институтов, а также многоуровневой системе гарантий сохранности;



**ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в  
г.Котлас и Котласском районе**

**Архангельской области**

---

повышение прозрачности институтов, участвующих в формировании пенсионных накоплений (совершенствование порядка раскрытия информации);

создание эффективной системы контроля за инвестированием пенсионных накоплений за счет внедрения качественных характеристик деятельности и стандартов "разумного поведения" при ее осуществлении;

целевое стимулирование добровольного формирования пенсионных накоплений;

регламентация механизма формирования пенсионных прав в накопительной составляющей обязательного пенсионного страхования и негосударственном пенсионном обеспечении;

совершенствование организационно-правовой формы негосударственных пенсионных фондов;

расширение перечня инструментов инвестирования пенсионных накоплений;

расширение состава финансовых институтов, допускаемых к участию в формировании пенсионных накоплений, за счет включения страховых компаний и кредитных организаций;

содействие развитию добровольных (корпоративных и частных) пенсионных систем;

повышение финансовой грамотности граждан.

**12. Если все же человек работает меньше 40 лет и получает низкую зарплату, какой будет его пенсия?**

Данный гражданин получит право на назначение и получение трудовой пенсии по старости при достижении общеустановленного пенсионного возраста (55/60 лет для Ж/М), при этом размер его трудовой пенсии не будет ниже прожиточного минимума пенсионера и дальше его пенсия будет индексироваться по общим правилам для трудовых пенсий по решению государства.